



Водолазы ищут клады...

Подводное культурное наследие

Бабекин Дмитрий, председатель Наблюдательного совета АНО «Подводное культурное наследие»
Фото Олега Воротникова

Иногда в ходе подводно-технических работ водолазам попадаются неожиданные и очень ценные находки, представляющие научный интерес. Дальнейшее проведение работ невозможно без их повреждения или даже уничтожения, непростой вопрос – что делать? Наше законодательство не дает четкого ответа. Рассмотрим, как эта ситуация решается в других странах.

Одним из ключевых механизмов сохранения подводного культурного наследия превентивного характера является уведомительный порядок, при котором лицо вне зависимости от его статуса, обнаружившее объект, предположительно относящийся к объектам подводного культурного наследия, уведомляет об этом соответствующий компетентный орган. Рассмотрим правовые основы применения уведомительного порядка в отдельных государствах.

Мальта

Основным нормативным правовым актом Мальты в области сохранения подводного культурного наследия является Закон о культурном наследии 2002 года (Cultural Heritage Act 2002).



Статья 43 Закона закрепляет обязанность любого лица, даже случайно обнаружившего объект, в том числе подводного культурного наследия, незамедлительно информировать Управляющего (глава Управления культурного наследия Мальты, учрежденного в целях обеспечения защиты и доступности культурного наследия), сохранять найденный объект *in situ* и в течение шести рабочих дней после информирования Управляющего не проводить никаких работ на территории, где обнаружен объект.

Управляющий должен осмотреть место обнаружения объекта в течение указанных шести рабочих дней и направить ответственному лицу уведомление о приостановлении любых дальнейших работ на объекте или какой-либо его части. Что примечательно, любое лицо, которое после уведомления о необходимости прекратить работы несет какие-либо убытки из-за прекращения работ, должно иметь право получить компенсацию за такие убытки со стороны Управляющего.

Китай

В целях укрепления системы сохранения подводных культурных ценностей и в развитие положений Закона Китайской Народной Республики о защите культурных ценностей от 19 ноября 1982 г. в Китае приняты Правила Китайской Народной Республики управления защитой подводных культурных ценностей от 20 октября 1989 г.

На основании Правил каждый нашедший любым способом подводные культурные ценности китайского, неустановленного или иностранного происхождения, которые находятся во внутренних и территориальных водах Китая, а также культурные ценности китайского или неустановленного происхождения, которые находятся в морских зонах за пределами территориальных вод Китая, но под юрисдикцией Китая, в соответствии с его законодательством, должен незамедлительно сообщить об этом Государственной администрации по защите культурных ценностей или в территориальные административные департаменты, ответственные за культурные ценности, а те



В Великобритании есть специальный штат чиновников, именуемых «получатели рэков».

подводные культурные ценности, которые были выловлены, должны быть незамедлительно переданы указанным органам для надлежащего исследования.

Кроме того, каждый нашедший любым способом подводные культурные ценности китайского происхождения, которые находятся в морских зонах за пределами территориальных вод любого иностранного государства, но под юрисдикцией конкретного государства или в открытом море, должен незамедлительно сообщить об этом Государственной администрации по защите культурных ценностей или в территориальные административные департаменты, ответственные за культурные ценности, а те подводные культурные ценности, которые были выловлены, должны быть незамедлительно переданы указанным органам для идентификации и оценки.

Швеция

Основополагающим нормативным правовым актом Швеции в области сохранения подводного культурного наследия является Закон о культурной окружающей среде 1988 года (Kulturmiljölag 1988:950).

В соответствии с разделом 5 указанного Закона любой, кто обнаружит древнюю находку, которая принадлежит государству или должна

быть предложена государству для выкупа, обязан незамедлительно сообщить о такой находке в Административный совет округа или в орган полиции. При этом об обнаружении затонувшего судна также может быть информирована Береговая охрана.

Финляндия

В соответствии с параграфом 20 Закона о памятниках старины Финляндии найденные в море или во внутренних водах останки судов, которые предположительно имеют возраст более ста лет, либо части таких судов охраняются государством. В отношении судов и их частей действуют, насколько применимо, положения, касающиеся недвижимых памятников старины.

Предметы, обнаруженные на упомянутых затонувших судах либо очевидно к данным судам относящиеся, без возмещения принадлежат государству, и в их отношении действуют, насколько применимо, положения, касающиеся движимых памятников старины.

Лицо, нашедшее упомянутое затонувшее судно, обязано незамедлительно сообщить об этом в Национальный совет по памятникам старины.

Великобритания

В Великобритании научное изучение ценных в историческом плане судов — прерогатива специально созданного Департамента национального наследия. Он руководствуется принятым в 1973 г. Актом об охране затонувших кораблей (The Protection of Wreck Act 1973). В соответствии со статьей 1 Акта охраняются, в частности, от несанкционированного доступа расположенные на дне моря корабли и связанные с ними предметы, имеющие историческое, археологическое, художественное значение. Кроме того, следует отметить, что действие Акта согласно пункту 1 статьи 3 ограничивается территориальными водами Великобритании.

Вместе с тем в Великобритании существует устойчивая ориентация на поощрение поисков затонувших объектов и включение их в экономические отношения. Упор в британской политике охраны делается на обязательную декларацию всех сделанных находок и их учет, что позволяет выявлять объекты, имеющие историческую ценность. Имеется штат специальных чиновников, именуемых «получатели рэков», которые после внесения находки в реестр официально становятся ее владельцами на 1 год и 1 день. Это касается как рэков, так и поднятых со дна предметов. Причем поднятые пред-

меты на этот срок могут оставаться у дайвера. За указанный срок чиновник обязан установить личность законного владельца объекта. Если это удастся, то владелец вступает в права собственности находкой, а нашедший получает от собственника вознаграждение. Если владелец не найден, а находка представляет особый интерес для общества, она передается в музей, а нашедший получает вознаграждение от государства. Если же находка не представляет музейной ценности, то в отсутствие владельца нашедший становится ее полноправным хозяином.

За недекларированные находки полагается штраф, достигающий 2500 фунтов стерлингов за один утаенный предмет.

Австралия

Ключевым нормативным правовым актом Австралии в области сохранения подводного культурного наследия является Закон об исторических затонувших судах (Historic Shipwrecks Act 1976).

В разделе 17 Закона об исторических затонувших судах предусмотрено, что лицо, которое обнаружит в недвижимом положении в австралийских водах или водах за пределами континентального шельфа Австралии останки судна или части судна или предмет, связанный с судном, должно, как только это практически возможно, направить Министру уведомление, в котором указывается описание останков или предмета, описание места, где находятся останки или предмет. При этом описание места должно быть достаточным, чтобы возможно было установить расположение останков или предметов.

Правоприменительный и практический опыт вышеупомянутых и многих других государств, представляющих различные правовые системы, показывает актуальность и эффективность уведомительного порядка как превентивной меры.

Намибия

В Намибии все объекты археологии находятся в государственной собственности, за исключением отдельных случаев, когда они приобретаются по согласию в соответствии с законодательством либо уже находились в собственности отдельных лиц до вступления в силу Акта о национальном наследии 2004 года (National Heritage Act, 2004 (Act No. 27 of 2004)).

Согласно этому Акту лицо, обнаружившее объект археологии, должно незамедлительно уведомить о своем открытии Совет по национальному наследию, который осуществляет регулирование археологической деятельности, в частности может приостанавливать деятельность, которая может нанести ущерб объекту археологии, определять, относится ли тот или иной объект к археологическим, запрещать любую деятельность в определяемой им зоне и др.

Россия

В России же ситуация складывается таким образом, что профильный Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а также иные нормативные правовые акты не предусматривают обязанности лица, обнаружившего объект, предположительно относящийся к объектам подводного культурного наследия, уведомлять какой-либо компетентный орган.

Законодательное закрепление в Российской Федерации уведомительного порядка представляется своевременным и необходимым, а аргументация относительно невозможности его реализации на практике, учитывая разноплановый зарубежный опыт, видится просто несостоятельной.



EVERES

GENES



PRECIS

CALIGO CCR

ТЕХНИЧЕСКИЙ ДАЙВИНГ

DUX-DIVING.RU

СДЕЛАНО В ЕВРОПЕ