



Обзор законодательной основы и порядков проведения подводных археологических работ в Англии

Катерина Джонсон, University College London, Великобритания

English Heritage, или «Английское наследие», – это организация в Англии, призванная заботиться об охране исторических и культурных памятников на ее территории. В 2002 г. был опубликован первый подробный документ, в котором была представлена его политика по управлению морской археологией в английских территориальных водах. Документ, прежде всего, предназначен для археологов, менеджеров в области управления культурным наследием и дайверов – тех, кто непосредственно участвует в решении вопросов, связанных с морской археологией.

В консультативных совещаниях приняли участие около 50 человек, включая представителей ассоциаций дайвинга BSAC, PADI, SAA. Некоторые респонденты были обеспокоены тем, что в документе предлагается ужесточить регулирование их деятельности.

Следует подчеркнуть, что этот документ выражает точку зрения «Английского наследия», а не правительства. Если удастся убедить правительство в необходимости законодательных изменений, то они будут проходить через принятый процесс официальных консультаций, что предоставит широкие возможности для обсуждения.

Моря вокруг Великобритании содержат богатейший археологический материал и по количеству, и по разнообразию. Эти артефакты включают обширные затонувшие ландшафты, в первую очередь связанные с доисто-

рическим периодом, в течение которого Великобритания была оторвана от континентальной Европы из-за повышения уровня моря, а также артефакты, относящиеся к последующей истории Британских островов с богатыми военно-морскими, торговыми, промышленными и имперскими традициями.

В 2002 году был принят Закон о национальном наследии, который предписывает «Английскому наследию» нести ответственность за памятники, находящиеся «в», «на» или «под» морским дном в 12-мильной зоне вокруг Англии. Главными приоритетами правительства стали следующие положения:

- реагировать на удовлетворение интереса общественности к историческому наследию посредством эффек-

тивного руководства, формирования партнерских связей и прочной базы знаний для разработки политики;

- в полной мере реализовать потенциал исторической среды как учебного ресурса;
- сделать исторические памятники доступными для широкой аудитории и способствовать тому, чтобы все общество в целом могло ассоциировать себя с ними, то есть чувствовать преемственность поколений;
- защищать и сохранять историческую среду на благо настоящего и будущих поколений;
- обеспечить умелое использование исторической среды с экономической точки зрения.

Хотя основное внимание в морской археологической деятельности в прошлом было сконцентрировано на изучении останков кораблей, характер морских археологических ресурсов является гораздо более сложным и разнообразным. Теперь признается, что участки, затопленные подъемом уровня моря, другие типы судов (например, самолеты), рассеянные материалы (например, грузы, якоря и т.д.); верфи, порты и береговые оборонительные сооружения, осадки, связанные с прибрежной деятельностью, элементы защиты береговой линии, а также объекты, размещенные на морском дне (например, кабели связи и трубопроводы), — все являются составляющими компонентами подводной среды и морского культурного ландшафта и наследия и обеспечивают плавный физический и интеллектуальный континуум.

«Английское наследие» признает, что существуют серьезные практические проблемы, которые не могут быть проигнорированы при формировании политики. В частности, морские археологические памятники:

- не могут быть легко доступны и управляться без специальных навыков, техники и оборудования, и, следовательно, доступ к ресурсу является сравнительно дорогим;
- находятся в среде, подверженной непрерывным и иногда быстрым изменениям;
- плохо изучены, и, как следствие, методики их исследования слабо развиты;
- могут быть расположены за пределами территории своего государства происхождения или за пределами территории любого национального государства (т.е. в международных водах), и могут быть трудности в определении их принадлежности какому-либо одному государству (т.е. постройка, флаг, экипаж, грузы могли происходить более чем из одной страны).

В Англии есть дополнительные особенности, которые должны быть признаны и учтены в составлении любой новой политики:

- в связи с исторически высоким объемом судоходства, долгой историей мореплавания и высокой энергетики береговой зоны, плотность местоположений кораблекрушений в территориальных водах, вероятно, является одной из самых высоких в мире — национальный реестр памятников содержит записи более 40 000 морских участков, в то время как Северная Ирландия насчитывает 3000, Южная Африка — 2500, Австралия — 6000 и Канада — 9000;

• профессиональная основа для подводных исследований очень слабо разработана, и работы очень часто проводятся археологами-любителями, участие которых играет гораздо более важную роль, чем в наземной археологии;

- количество спортивных погружений вокруг английского побережья является одним из самых высоких в мире;
- распространение ценностей и древностей, добытых под водой и на суше, управляется совершенно разными законами.

Инвентаризация подводных объектов

В Англии был создан Национальный реестр, который включает в себя раздел с базой данных о морских археологических памятниках, а также список локальных баз данных, которые являются частью или дополняют региональные реестры, принадлежащие местным органам власти. Однако, в отличие от ситуации с наземными памятниками, только небольшое число прибрежных памятников включено в эти списки. Таким образом, Национальный реестр не только представляет собой уникальный учет национальных археологических данных с морских участков, но и **является единственным реестром, составленным на систематической основе для всего английского побережья**. Целью «Английского наследия» является привлечение всех прибрежных органов власти в систему развития морского аспекта их региональных реестров, которые будут должны регулярно интегрироваться в Национальный реестр.

В 1990 году правительство опубликовало документ под названием «Наше общее наследие». Этот документ возложил на Королевскую комиссию по историческим памятникам Англии создание и ведение базы данных археологического материала в прибрежных водах, в основном для облегчения более эффективного управления и сохранения подводных памятников. В настоящее время «Английское наследие» отвечает за поддержание национального реестра, и этим занимается группа из трех специалистов.

На сегодняшний день через национальный реестр есть доступ к полному спектру информации о морской и наземной окружающей среде, а также о местах кораблекрушений, которые должны быть тщательно интегрированы с исследованиями береговых сооружений и поселений, которые были с ними взаимосвязаны. К настоящему времени произведена запись 26500 исторически значимых потерь и 13500 известных мест кораблекрушений.

Национальный реестр рассматривается как важный инструмент эффективного управления и защиты морских археологических ресурсов и в качестве основного источника информации для достижения задач управления этим ресурсом. Многие, в том числе государственные ведомства, консультанты по экологии, ученые и общественность, часто пользуются его данными. Тем

не менее, еще многое предстоит сделать для того, чтобы улучшить и развить эту базу данных. В этой связи был обозначен ряд проблемных областей:

- несмотря на то, что в настоящее время Реестр содержит более 40000 записей, это число представляет собой лишь небольшой процент от потенциального количества объектов;
- некоторые географические районы и временные периоды недостаточно представлены из-за ошибки в первичных источниках;
- ранее преобладавший акцент на учет местоположений кораблекрушений теперь расширен и включает места затонувших наземных объектов и ландшафтов, но последние остаются по-прежнему недостаточно представленными.

Профессиональные археологи

Финансирование морских археологических работ коммерческими разработчиками является уже реальностью в Англии и очевидно, что этот сектор будет расширяться постоянно в краткосрочной и среднесрочной перспективе, создавая спрос на профессиональных морских археологов, и что в настоящее время этот спрос превышает предложение. Систематическое обследование археологических ресурсов, создавая возможности археологических полевых работ для непрофессиональных археологов и дайверов-любителей, требует присутствия профессиональных дайверов и археологов, чтобы эти проекты могли проводиться эффективно. В краткосрочной перспективе, следовательно, будет иметь важное значение создание ядра профессионалов-практиков.

«Английское наследие» считает, что в интересах профессии — расширение профессионального потенциала через творчески и экономически эффективно применяемые государственные субсидии. Поучителен в этом отношении опыт уже существующих моделей предоставления услуг профессиональными археологами, которые уже применяются в Великобритании. Среди них:

- группа подводных археологов университета Сент-Эндрюс является профессиональной археологической командой, с которой заключен контракт на проведение работ, непосредственно связанных с выполнением положений по охране затонувших судов по Акту 1973 года;
- целевой благотворительный фонд «Гемпшир и Уайт», по контракту консультирующий местные органы власти в области Солент по проблемам морской археологии, имеет прямые связи с университетом Саутгемптона и работает в тесном сотрудничестве с Обществом подводной и морской археологии (NAS) для обеспечения полевых возможностей для учеников курсов профессионального дайвинга, проводимых NAS;
- «Уэссекс Археология» является профессиональной компанией, проводящей подводные полевые работы в дополнение к археологическим раскопкам на суше. Ее сотрудники имеют возможность применять наилучшую наземную практику для морских проектов.

По мнению «Английского наследия», работа над кораблем Генриха VIII «Мэри Роуз» в 1970-х годах была учебным полигоном для многих современных специалистов и сделала Великобританию центром по приобретению передового опыта в плане обучения и внедрения технологических инноваций.

Это является хорошим аргументом в пользу выделения государственной поддержки на содержание хотя бы одного проекта высокого качества в заданный период времени. Такой проект должен быть направлен на повышение квалификации любителей, студентов и профессионалов, с поощрением партнерства и обмена опытом. По мере возможности следует также решать другие задачи, такие как экстренный учет мест, находящихся под непосредственной угрозой повреждения или утраты, разработка методов, направленных на улучшение методологии по сохранению *in situ*, и предоставление возможности для вовлечения общественности в процесс образования и досуга.

Приоритетными задачами для профессиональных морских археологов должно быть обеспечение высокого качества консультационных услуг коммерческим разработчикам, которые финансируют археологические работы, и оказание консультативной помощи, поддержки и практической помощи своим коллегам-любителям.

Археологи-любители

Морские археологические работы в Англии в основном проводятся любителями на общественных началах. Такое привлечение любителей (в смысле археологов-непрофессионалов, хотя они и обладают высокими навыками погружений и т.д.) считается положительным и необходимым элементом, так как объем работ по осмотру и съемке превышает возможности профессиональных археологов по причине их недостатка.

Консультации выявили, что такие любительские группы расходуют значительные ресурсы, как правило, без внешней финансовой поддержки, но они готовы и желают участвовать в развитии направления. «Английское наследие» согласно с теми, кто говорит, что любители (профессиональные дайверы или водолазы) могут внести незаменимый вклад в обеспечение погружений, а также предложить опыт в других сферах, таких как навыки в области геодезии и фотографии, которые они регулярно используют в своей профессиональной деятельности или хобби.

Курсы по погружению и проведению подводных археологических работ, предлагаемые Обществом подводной и морской археологии (NAS), заслужили одобрение практически от всех, кто участвовал в консультациях по подготовке данного документа. «Английское наследие» соглашается, что постоянный доступ к соответствующему образованию и подготовке должен быть центральным элементом политики и, следовательно, будет продолжать поддерживать программу NAS за счет государственных средств.

Дайверы-любители

Дайверы-любители представляют группу, чьи интересы и влияние должны быть приняты во внимание при управлении подводным наследием. Конечно, определенный риск повреждения присутствует, когда дайверы погружаются на объекты, но его степень не может быть в полной мере определена из-за отсутствия достоверных данных о техническом состоянии данного объекта в целом, насколько он был поврежден самими дайверами. Кроме того, практически нет данных о влиянии на него других естественных процессов морской среды. «Английское наследие» признает, что деятельность дайверов также дает преимущества в управлении археологическими ресурсами путем их разведки и уведомления о находках. В результате погружений дайверов в местах кораблекрушений были выявлены случаи разрушения объектов, и создалось впечатление о преувеличенной ответственности этих дайверов за разрушения по сравнению с другими процессами. Для того чтобы сформулировать соответствующую политику в отношении рекреационного дайвинга, «Английское наследие» будет стремиться к диалогу с дайвинг-сообществами и способствовать научным исследованиям о вредных воздействиях на археологические объекты в целом.

Англия, конечно, не единственная страна, испытывающая проблемы повреждений и грабежей на объектах. Некоторые страны приняли законодательство, которое дает защиту всем без исключения объектам, другие, как, например, Греция, вообще запретили дайвинг на обширных участках прибрежных вод. Существует мало доказательств, что такие меры являются эффективными и практически контролируемыми, и «Английское наследие» полагает, что запрет погружений на все места археологических объектов несовместим с задачей организации доступа к ним.

«Английское наследие» считает, что одним из основных требований в усилиях по предотвращению разрушительных действий на исторически значимых затонувших судах является воспитание ответственности и понимания важности бережного обращения с объектами. Существуют доказательства того, что отношение уже меняется, и некоторые группы добровольно придерживаются кодекса «Уважаем наши рэки» и практики «Смотрим, но не трогаем».

Убедить большинство дайверов в важности сохранения исторических объектов не составляет сложности, основная задача здесь — объяснить им преимущества консервации останков на месте и активного управления их местоположением как эффективным подходом к их сохранению.

Остается широко распространенным заблуждение среди дайверов, что объект никому не принадлежит, что он находится под угрозой, пока остается лежать на морском дне, и что он может быть спасен только подъемом его на поверхность. То, что такое мнение распространено, неудивительно, учитывая знаменитый триумф британской морской археологии в восстановлении «Мэри Роуз» и центральной роли извлеченных из нее артефактов

в морском музее. Однако если мы стремимся к распространению понимания преимуществ сохранения материала на месте залегания за пределами археологического сообщества, то тогда археологи не только должны активно пропагандировать и разъяснять эту концепцию, но и честно признать ограничения своего полного понимания процессов, происходящих на морском дне.

«Английское наследие» планирует финансировать научные исследования этих вопросов и, по мере того как понимание этих процессов улучшится, оно ожидает от дайверов соответствующего поведения на местах подводных археологических памятников.

В некоторых прибрежных районах дайвинг-туризм является важной составляющей местной экономики.

Великобритания воздержалась от полной ратификации Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия (ЮНЕСКО, 2001). Главой причиной была обеспокоенность по поводу требования получения разрешения на любые работы на подводных археологических объектах, вне зависимости от их значимости.

Исследование Национального фонда памятников (National Trust) показало, что хорошо сохранившийся исторически и экологически богатый наземный ландшафт на юго-западе Англии является основным источником занятости и экономики в регионе, и то же самое, вероятно, можно сказать и об историческом подводном наследии. Понятно, что беспорядочные нарушения мест кораблекрушений охотниками за сокровищами могут повредить этим объектам, на которых построена индустрия туризма, и уменьшить число посетителей. Таким образом, морские туристические операторы должны понимать свою ответственность за сохранение исторической морской среды и придерживаться принципа «Смотри, но не трогай».

С 1986 года Департамент культуры, СМИ и спорта (DCMS) предоставляет контракты профессиональным археологическим организациям на проведение подводных работ и консультационных услуг по охране затонувших судов. В обязанности подрядчика, в соответствии с действующим контрактом, входит мониторинг охраняемых объектов крушения и работы лицензиатов, а также оценка состояния объектов, которые еще не были занесены в Реестр с целью принятия решения об их статусе.

В Англии есть только один закон, непосредственно относящийся к защите подводной исторической среды в территориальных водах, — это Акт о защите рэков — Protection of Wrecks Act (1973), хотя Акт по торговым перевозкам (1995) и Акт о защите военных останков (1986) также используются в этих целях. Закон об охране национального наследия (2002) дал полномочия «Английскому наследию» на его выполнение в территориальных водах.

Великобритания воздержалась от полной ратификации Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия (ЮНЕСКО, 2001). Главной причиной была обеспокоенность по поводу требования о получении разрешения на любые работы на подводных археологических объектах, вне зависимости от их значимости.

Под защитой Акта о защите рэков (Protection of Wrecks Act, 1973) сегодня находятся около 70 объектов, большинство из которых расположено вдоль южного побережья Англии.

От лицензиатов не требуется иметь формальную квалификацию в области археологии, но ожидается, что они обладают техническими знаниями о принципах и практике археологических исследований.

Этот закон был проведен через парламент в 1973 году как законопроект частного пользователя, как мера против нашествивших грабежей мест кораблекрушений, но он не был предназначен для обеспечения долгосрочного метода защиты морской исторической среды. В ходе парламентских обсуждений его временный характер и недостатки были признаны, и министры обязались ввести более подробное законодательство, которое бы адекватно примиряло конкурирующие интересы по добыче затонувшего материала и охране культурного наследия. Однако никаких дальнейших законодательств не последовало, и, к сожалению, данный закон уже устарел и имеет много ограничений.

Критериями для причисления к списку охраняемых объектов служат историческое, художественное или археологическое значение судна и его груза. Возможность подачи заявления на присвоение объекту статуса «защищенного» открыта для любого человека — теперь это даже можно сделать по интернету на сайте «Английского наследия».

Сам по себе Акт 1973 года не препятствует доступу к защищаемым объектам, он предназначен для контроля деятельности на них.

Главные недостатки Акта 1973 года

- он относится только к затонувшим судам и не распространяется на другие типы археологических памятников;
- он определяет и поощряет применение археологических стандартов исключительно при подъеме затонувшего судна и явно не признает желательность сохранения его на месте;
- он не предусматривает расходы на активную помощь и управление объектами;

- он касается только проблем, которые могут возникнуть в результате неурегулированных погружений, и не учитывает ущерба от других видов деятельности, таких как дноуглубительные работы, рыболовство и т.д.;
- он ограничивает дайвинг в некоторых местах, которые, может быть, и важны в историческом отношении, но могут быть достаточно устойчивыми, чтобы выдерживать посещения добросовестных посетителей.

Однако Акт 1973 года все же обеспечивает некоторую защиту. В частности,

- он позволяет выдачу одной или нескольких лицензий на каждую выделенную площадку, что часто содействует мониторингу;
- регулирует сам акт погружения на месте, тем самым облегчая властям контроль за объектом, особенно если он находится близко к берегу или в часто посещаемых водах.

Этот акт позволяет правительству осуществлять контроль за разведкой и изучением самих объектов и прилегающей к ним территории морского дна.

Получение лицензии

Теперь о самом процессе получения лицензий и проведении подводных работ на объектах, защищенных Актом 1973 года.

Приложение к Конвенции ЮНЕСКО 2001 считается практическим руководством для археологических исследований. Все обладатели лицензий обязуются придерживаться правил и принципов, описанных в приложении.

Хотя археологические исследования будут осуществляться командой исследователей, лицензии выдаются конкретному индивидуальному лицу (лицензиату), который берет на себя ответственность за деятельность на месте каждого из этой команды. Клубы и группы, заинтересованные в проведении разрешенной деятельности, должны решить, какое лицо должно стать лицензиатом. Номинированный археолог-лицензиат, как правило, принимает эту роль на добровольных началах.

Во всех случаях, однако, «Английское наследие» действует как обязательный консультант.

Строго говоря, лицензии выдаются только:

- людям, которые считаются компетентными и располагающими необходимым и правильным оборудованием, соответствующим исторической и археологической значимости объекта и любых артефактов, содержащихся или ранее содержавшихся в этом затонувшем объекте, как определено в Акте о защите рэков 1973 года;
- лицам, имеющим какие-либо другие законные основания для проведения работ, которые могут быть сделаны только при наличии лицензии.

Все соискатели лицензий, запрашивающие доступ к охраняемым объектам, оцениваются на равных основаниях и по их достоинствам.

Роль добровольного лицензиата и его или ее команды имеет важное значение для системы, помогающей управлять наиболее значимыми памятниками затонувших судов в территориальных водах Великобритании.

Стимулы для исследований и заботы о национально важных исторических объектах велики — лицензиаты и их работы были показаны по национальному телевидению и в национальной прессе, лицензиаты выступали с докладами на конференциях, местных, региональных и национальных информационно-пропагандистских мероприятиях, опубликовали свои работы в археологических журналах и буклетах, монографиях и веб-сайтах. Их опыт считается очень полезным, но важно отметить, что, вместе с этим, на лицензиатах также лежит большая доля ответственности. Обязанности лицензиата варьируются в зависимости от типа лицензии и ее условий.

Все лицензиаты обязаны следовать следующим правилам:

- соблюдать условия их лицензии;
- поддерживать принципы исследований, заложенные, в том числе, и в приложении к Конвенции ЮНЕСКО об Охране подводного культурного наследия 2001 года;
- играть ведущую роль в поддержании тесного контакта с номинированным археологом и с «Английским наследием»;
- следить, чтобы лицензированные виды деятельности осуществлялись безопасно и компетентными людьми;
- предоставлять ежегодный отчет о своей работе.

От лицензиатов не требуется иметь формальную квалификацию в области археологии, но ожидается, что они обладают техническими знаниями о принципах и практике археологических исследований. Кроме того, ожидается, что они в состоянии компетентно провести и завершить их планируемую деятельность, включая подготовку письменного отчета о результатах и подготовку архивов, хотя «Английское наследие» признает, что понятие «компетентность» отличается от понятия «квалификация» тем, что компетентность просто является способностью выполнять намеченную задачу.

В дополнение к способности лицензиата на проведение планируемой деятельности, имена всех дайверов должны быть перечислены в списке, сопровождающем лицензию. В этот

список лицензиатов может включить неограниченное количество участников проекта. Эти люди обычно называются именными дайверами. Добавить дополнительных именных дайверов к списку в лицензии не составляет труда, если такие изменения были заранее согласованы с «Английским наследием». Как правило, имена могут быть добавлены в короткие сроки, обычно в течение десяти рабочих дней. В процессе рассмотрения заявок на выдачу лицензии обязательны также технические консультации с профессиональными водолазами/археологами на предмет оценок состояния объекта и возможных угроз, которым он может подвергнуться.

После поступления заявки на проведение работ «Английское наследие» должно рассмотреть все заявления, провести консультации с держателями контрактов на подводные работы и подготовить отчет о результатах консультаций и свои рекомендации о типе лицензии для госсекретаря. Вместе с этим также предоставляется черновая копия лицензии.

Существует 4 вида лицензий:

1. на посещение, 2. на разведку (включая дистанционную разведку), 3. на подъем археологического материала, 4. на раскопки дна и судна.

Второй тип (разведка) также включает право на посещение, третий тип (подъем) включает право на посещение и разведку и т.д.

Одна лицензия может разрешать разные виды деятельности без необходимости иметь отдельную лицензию на каждый вид. Все виды имеют ряд стандартных и специфических условий для того, чтобы каждая лицензия отражала специфические особенности того или иного проекта. Лицензии не предполагают перехода объекта в собственность лицензиата. На некоторые объекты может быть выдано несколько лицензий, выданных разным лицам (это всегда индивидуальные лица, а не компании), но в таких случаях обязательное условие — кооперация между этими лицами и их программы исследований должны быть взаимосвязаны и взаимодополняемы.

ПОЛНОТОЧЕЧНЫЙ ДИСПЛЕЙ MATRIX НЕОГРАНИЧЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ



Компьютер Matrix

- Полноточечный дисплей
- Обновляемое ПО
- Аккумуляторные батареи

Благодаря дисплею с высоким разрешением, компасу с компенсацией магнитного склонения, поддержанию до трех различных смесей, а также полностью перепрограммируемому процессору, компьютер Matrix по праву можно считать одним из самых стильных и многофункциональных компьютеров фирмы Mares. Вы можете выбрать аналоговое или цифровое время на дисплее, установить второй часовой пояс, получить точные данные секундомера — все эти потрясающие функциональные возможности компьютера Matrix поместились в небольшой и элегантный металлический корпус. Это прибор, с которым вы всегда будете выглядеть стильно.

Новый стандарт.

mares

mares.ru

