

египет  
где всё начинается

# Если пурпурный - твой любимый цвет, то ныряй в Красном море

Каким бы ни был твой любимый цвет, ты найдешь его и тысячи других красок в Красном море. Для безопасности и удовольствия ныряй только с дайв-операторами – членами CDWS. Найди на сайте [www.cdws.travel](http://www.cdws.travel) список легальных дайв-операторов на Красном море в Египте.

фото: Kimmo Hagman



[www.cdws.travel](http://www.cdws.travel)





# ■ основные направления развития федеральной системы поиска и спасения на море

Виктор Илюхин, председатель НО «Ассоциация развития поисково-спасательной техники и технологий», доктор технических наук, профессор



**Федеральная система поиска и спасения на море (ФСПСМ) – это совокупность сил, средств, органов управления и мероприятий, предназначенная для осуществления поиска и спасения людей, оказания помощи силам министерств и ведомств, получившим аварийные повреждения, а также выполнения водолазных, глубоководных, судоподъемных и других подводных работ в интересах Российской Федерации, которая является составной частью Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Российской Федерации (РСЧС).**

Морская доктрина Российской Федерации (утв. 27.07.2001 г. Пр-1387) определяет, что для обеспечения поиска и спасения на море необходимо:

- совершенствовать существующую систему поиска и спасения людей на

море, основанную на взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, имеющих в ведении и в сфере деятельности силы и средства спасания обеспечить государственную поддержку развития и

функционирования системы;

- развивать международное сотрудничество по поиску и спасанию людей на море;
- обеспечить создание и функционирование единой государственной

## Один из недостатков существующей ФСПСМ – существенные противоречия в действующих нормативных документах федерального уровня и несогласованность ведомственных наставлений и руководств.

ной глобальной автоматизированной системы мониторинга и контроля за местоположением Российских судов и наблюдения за обстановкой в Мировом океане.

В настоящее время поиск и спасение людей, терпящих бедствие на море и внутренних водах Российской Федерации, осуществляется в соответствии с «Положением о взаимодействии аварийно-спасательных служб министерств, ведомств и организаций на море и водных бассейнах России» (зарегистрировано Минюстом России 28 июля 1995 г., рег. № 917). В развитие этого Положения 26 августа 1995 г. вышло Постановление Правительства № 834 «О плане взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасению на море и водных бассейнах РФ». Данные нормативные правовые документы являются основными документами, регламентирующими вопросы поиска и спасения на море в Российской Федерации, а также в общем плане регламентирующими вопросы взаимодействия сил и средств различной ведомственной принадлежности.

Морской коллегией при Правительстве Российской Федерации (Протоколом от 6 апреля 2005 г. № МФ-П4-16пр) определено распределение функций министерств и ведомств в области поиска и спасения на море:

- функции по определению политики построения, использования и развития государственной системы оказания помощи и спасения на море и водах, а также по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при про-

ведении работ по поиску и спасению на море и водах возлагаются на МЧС России;

- организация спасения на море кораблей, морских и воздушных судов Минобороны России, ФСБ России, МВД России возлагается на Минобороны России;

- организация и координация спасения на море гражданских транспортных, рыбопромысловых и других специализированных судов, а также гражданских воздушных судов возлагается на Минтранс России;

- организация и координация спасения маломерных судов в территориальном море, а также спасение во внутренних водах Российской Федерации возлагается на МЧС России.

Современное состояние ФСПСМ предопределяет необходимость осуществления согласованного комплекса мероприятий по ее совершенствованию.

### *Основные задачи ФСПСМ:*

- спасение людей, плавающих на воде, находящихся на поврежденных и гибнущих морских объектах, нефтегазодобывающих платформах, приводнившихся воздушных судах;

- оказание помощи аварийным объектам (в том числе береговым) в тушении пожаров, ведении борьбы за живучесть, удержание на плаву и буксировке;

- проведение водолазных, глубоководных, судоподъемных и других подводных работ;

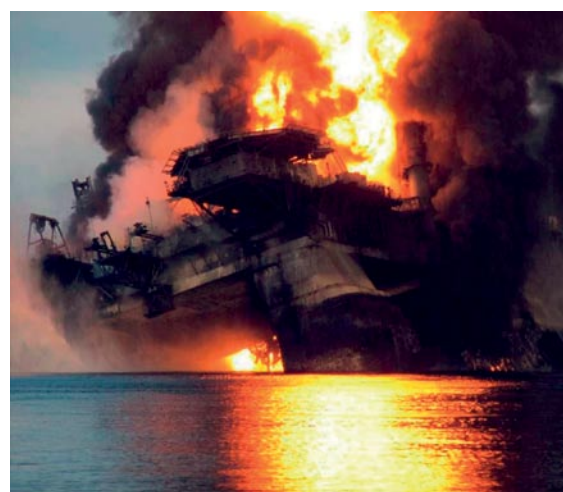
- обеспечение кораблей, морских и воздушных судов морской спасательной техникой и имуществом, а также организации спасательной подготовки всех служащих;

- проведение научных исследований в области поисково-спасательного дела, судоподъемных и других подводных работ, мониторинг проектирования возможных аварийных объектов, сложной спасательной техники и имущества.

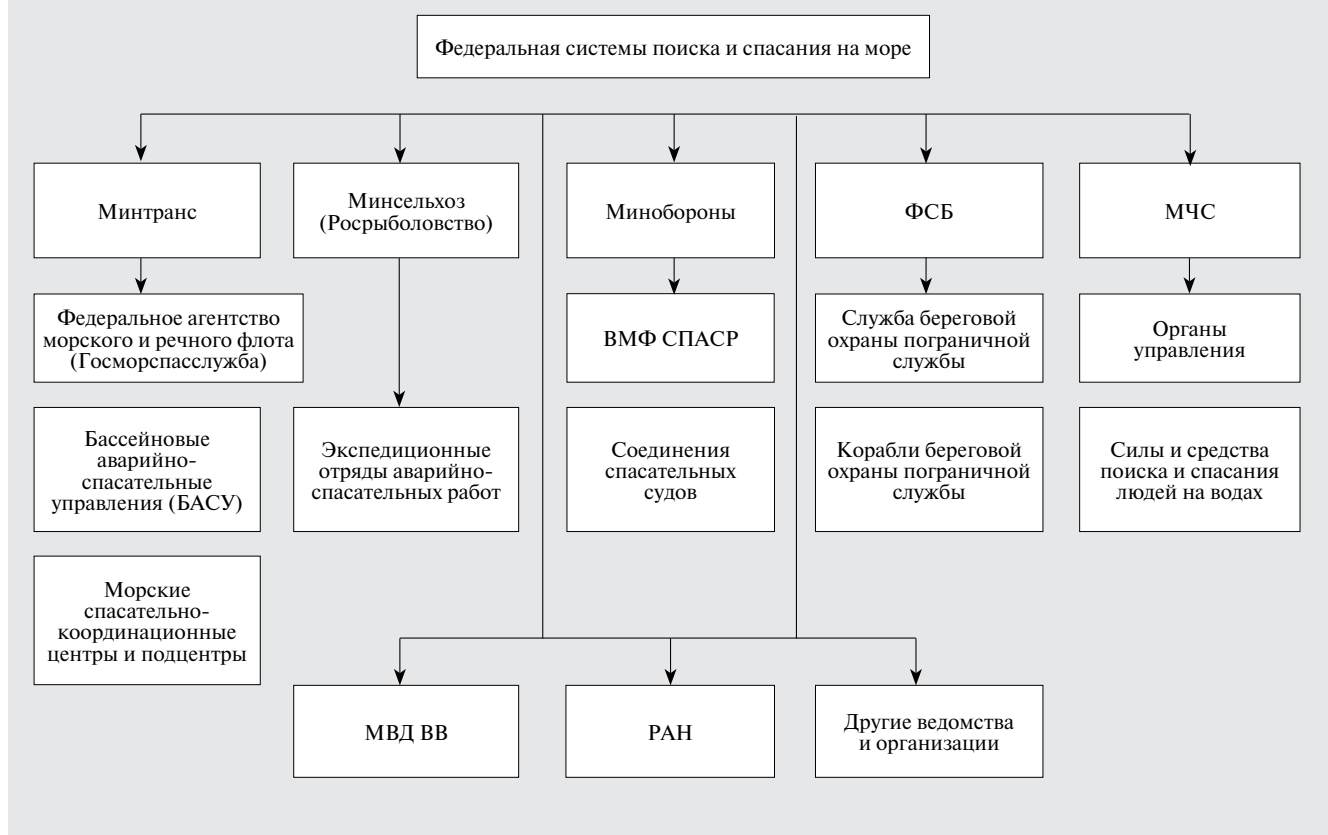
### *Недостатки существующей ФСПСМ:*

- недостаточный уровень координации на федеральном уровне по вопросам повседневной деятельности аварийно-спасательных служб и выделения дежурных сил;

- отсутствие единой государственной технической политики по сохра-



## СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОИСКА И СПАСАНИЯ НА МОРЕ



нению и модернизации существующих сил и средств поиска и спасания на море, созданию новых средств;

- отсутствие четкого порядка привлечения необходимого состава сил и средств, отработанной координации усилий и взаимодействия существующих государственных поисковых и аварийно-спасательных структур в случаях возникновения аварийных (чрезвычайных ситуаций);

- существенные противоречия в действующих нормативных документах федерального уровня и несогласованность ведомственных наставлений, руководств и т.п.;

- недостаточное финансирование на закупку спасательной техники и аварийно-спасательного имущества, что ведет к снижению запасов АСИ, низкой укомплектованности подразделений имуществом, снижению надежности используемой техники, выслужившей установленные сроки;

- финансирование ведомственных спасательных служб преимущественно по остаточному принципу, создание технических средств в рамках

Для совершенствования нормативной правовой базы необходимо разработать и утвердить Федеральные законы и положения о поиске и спасании на море, инструкцию о порядке расчетов за проведенные спасательные работы.

федеральных целевых программ носит фрагментарный характер;

- резкое сокращение количества морских и воздушных спасательных судов вследствие недостаточного финансирования и несовершенства системы базирования и технического обеспечения;

- прекращение производства значительного количества отечественных образцов спасательной техники и имущества, вызванного утратой производственного, интеллектуального и квалификационного потенциала;

- рост тенденций к приобретению иностранных образцов средств поиска, оказания помощи, выполнения водолазных и глубоководных работ,

оснащения ими не только гражданских частей и формирований РФ, но и Министерства обороны, без соответствующей сертификации.

*Основные направления совершенствования ФСПСМ:*

1. Совершенствование нормативной правовой базы.

2. Совершенствование организационной структуры и процессов управления.

3. Совершенствование сил и средств поиска, проведения спасательных, водолазных и глубоководных работ.

4. Совершенствование системы подготовки кадров.

5. Развитие международного сотрудничества.



Для совершенствования нормативной правовой базы необходимо разработать и утвердить Федеральные законы и положения о поиске и спасании на море, об изъятии имущества в интересах проведения морских спасательных операций, инструкцию о порядке расчетов за проведенные спасательные работы. Помимо этого необходимо внести изменения и дополнения в действующее законодательство по вопросам функционирования ФСПСМ с учетом основных направлений ее развития.

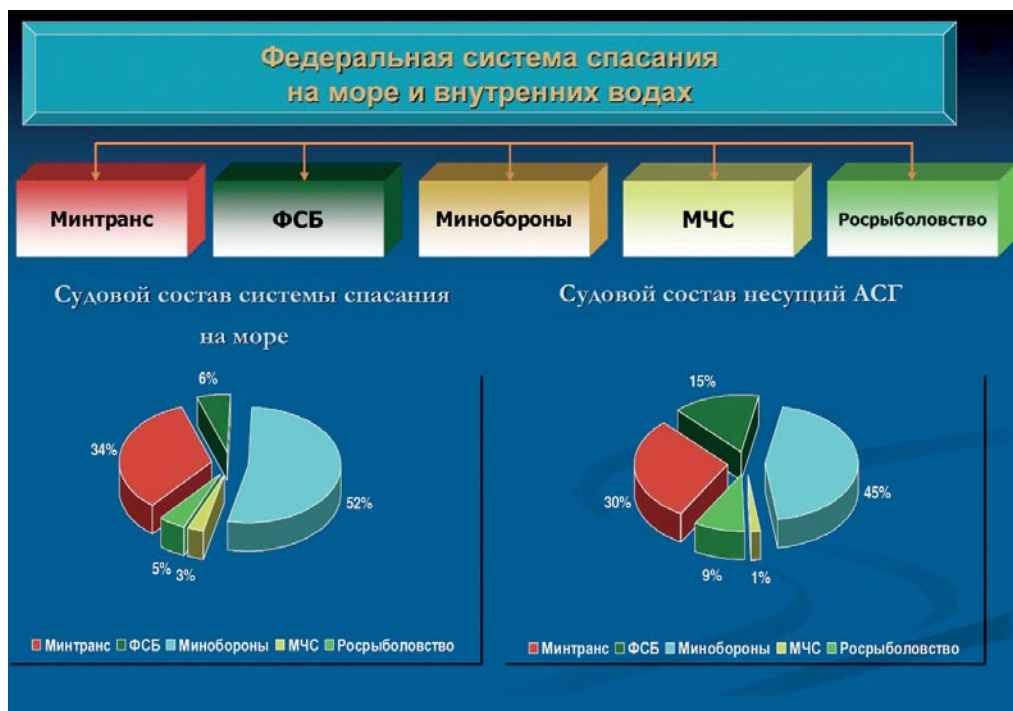
С целью обеспечения эффективного поиска и спасания на море, осуществления аварийно-спасательных работ на аварийных объектах независимо от их ведомственной принадлежности необходимо:

На первом этапе до 2012–2013 гг. организовать руководство федеральными органами исполнительной власти в части развития и функционирования ведомственных спасательных служб путем назначения Минтранса России Федеральным органом управления (ФОУ). Создать при этом федеральном органе государственную управляющую компанию, координирующую выполнение подводно-технических, глубоководных и других сложных работ на море как спасательными службами так и коммерческими организациями.

На втором этапе с 2012–2013 гг. перераспределить задачи ФСПСМ между ведомствами, создав Государственную морскую поисково-спасательную службу (ГМПСС), решающую задачи поиска и спасания на море независимо от ведомственной принадлежности аварийных судов. Сохранить при этом ведомственные аварийно-спасательные службы, решающие специфические задачи ведомств.

*Основные задачи, которые необходимо возложить на федеральный орган управления по поиску и спасанию на море:*

- руководство Федеральными органами исполнительной власти в части координации развития ведомственных аварийно-спасательных служб по вопросам повседневной деятельности федерального уровня;
- общая координация спасательных операций, организация взаимодействия, в том числе международ-



ного и при проведении учений;

- выработка единой технической политики при создании сил и средств поиска и спасания на море;
  - контроль за созданием новых (модернизацией имеющихся) спасательных сил и средств;
  - организация работ по подъему и удалению затонувших судов и их обломков, представляющих навигационную опасность и угрозу загрязнения водной среды;
  - создание единой системы подготовки специалистов морских аварийно-спасательных формирований;
  - лицензирование (сертификация) используемой водолазной техники в РФ, контроль состояния водолазной техники в эксплуатирующих организациях;
  - лицензирование организаций, занимающихся проведением водолазных работ и их медицинским обеспечением, контроль безопасности проведения водолазных работ;
  - финансирование научных исследований по проблемам аварийно-спасательного обеспечения деятельности Российского флота.
- Функции, которые необходимо возложить на государственную управляющую компанию:
- организация обеспечения безопасности на море при проведении аварийно-спасательных работ;

- мониторинг состояния аварийных морских объектов;
- координация сил и средств при проведении аварийно-спасательных, поисковых, глубоководных работ, судоподъемных и других подводно-технических работ с привлечением как ведомственных аварийно-спасательных служб, так и коммерческих структур.

Для реализации основных направлений развития ФСПСМ необходимо подготовить предложения о включении в программу комплексного развития морской деятельности на период 2013–2020 гг., преемственной по отношению к федеральной целевой программе «Мировой океан» в части касающейся создания объединенной (сопряженной) межведомственной системы поисково-спасательного обеспечения ((включить в новую ФЦП подпрограмму «Спасание на море»)).

Реализация основных направлений развития ФСПСМ создаст необходимые условия для достижения целей и решения задач национальной морской политики РФ на ее функциональных и региональных направлениях в интересах безопасности, устойчивого экономического и социального развития РФ в настоящее время и на долгосрочную перспективу.